

**Астраханская область
Приволжский район
Муниципальное образование «Началовский сельсовет»**

РЕШЕНИЕ

от 11 апреля 2016г. № 8
с. Началово

**Об утверждении Положения о
территориальном общественном самоуправлении
в муниципальном образовании "Началовский сельсовет".**

В целях обеспечения прав граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении и на основании ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и главы 4 Устава муниципального образования "Началовский сельсовет" Приволжского района Астраханской области, Совет муниципального образования «Началовский сельсовет»:

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании "Началовский сельсовет" (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение в СМИ "Началовский Вестник", а также на официальном сайте МО "Началовский сельсовет" в сети Интернет.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия и подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

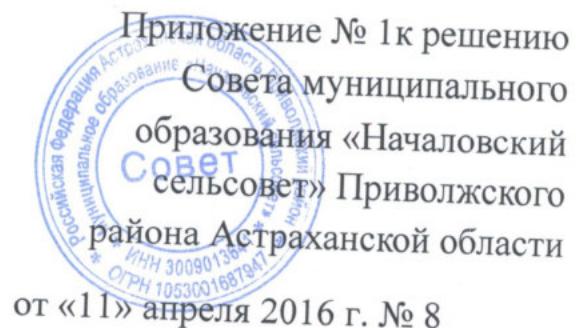
Председатель Совета
МО «Началовский сельсовет»

И.П.Красильников

Глава МО «Началовский сельсовет»

И.П.Красильников





Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании "Началовский сельсовет

1. Территориальное общественное самоуправление

1. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) является формой участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
2. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.
3. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через выборный орган управления ТОС.

2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

1. Правовую основу осуществления ТОС в сельском поселении составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "О некоммерческих организациях", Устав сельского поселения, настоящее Положение, устав ТОС, иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления поселения.
2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подконтрольность, взаимодействие с органами местного самоуправления сельского поселения.
3. Порядок формирования, прекращение полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС устанавливаются уставом ТОС.

3. Право граждан на осуществление ТОС

1. В осуществлении ТОС вправе принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие постоянно или преимущественно на соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие на указанной территории, вправе принимать участие в осуществлении ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.
2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, вправе инициировать создание ТОС на соответствующей территории, принимать участие в

собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранными в Совет ТОС.

4. Территория ТОС

1. Территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливается Советом депутатов сельского поселения по предложению граждан, проживающих на указанной территории.
2. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, улица, группа улиц, иные территории проживания граждан.
3. Территория ТОС должна полностью входить в состав сельского поселения
4. Территория, закрепленная в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входит в состав территории, на которой осуществляется ТОС.

5. Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления

1. Для осуществления территориального общественного самоуправления могут создаваться органы территориального общественного самоуправления.
2. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собрании или конференции граждан, проживающих на соответствующей территории.
3. Домовые комитеты (территориального общественного самоуправления) создаются по инициативе жителей многоквартирного жилого дома или группы малоэтажных жилых домов.
В многоквартирном жилом доме по инициативе жителей может избираться старший по подъезду.
4. Уличные комитеты (территориального общественного самоуправления) создаются по инициативе жителей улицы или улиц с малоэтажной застройкой.
5. В населенном пункте или нескольких населенных пунктах с количеством проживающих до 300 человек по инициативе жителей избирается староста.
6. Совет (территориального общественного самоуправления) квартала, микрорайона создается по инициативе жителей части многоквартирных жилых домов, улиц с малоэтажной застройкой, группы жилых домов.
7. Совет старост (территориального общественного самоуправления) отдельных населенных пунктов создается по инициативе жителей сел и деревень поселения.
8. Домовые комитеты, уличные комитеты, советы кварталов, микрорайонов, отдельных населенных пунктов могут образовывать Совет ТОС поселения.

6. Порядок создания ТОС

1. Высшим органом ТОС является собрание или конференция граждан, проживающих на данной территории.
2. Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС (далее - инициативная группа).
3. В зависимости от числа граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС, проводится учредительное собрание граждан или конференция.
4. При численности жителей менее 300 человек проводится собрание граждан, а при численности более 300 человек - конференция граждан.

7. Порядок проведения учредительного собрания (конференции)

1. Решение о создании ТОС принимается на учредительном собрании (конференции) граждан.
2. Организацию учредительного собрания (конференции) граждан осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек.

Инициативная группа граждан:

- не позднее чем за две недели до дня проведения извещает граждан (делегатов) о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);
- определяет норму представительства делегатов на учредительную конференцию;
- проводит собрания по выборам делегатов на учредительную конференцию;
- подготавливает проект повестки дня учредительного собрания (конференции) граждан;
- подготавливает проект устава ТОС;
- проводит регистрацию граждан (делегатов), проживающих на территории создаваемого ТОС, участвующих в учредительном собрании (конференции) граждан;
- проводит регистрацию лиц, выдвинувших свою кандидатуру в Совет ТОС;
- наделяет своего представителя полномочиями по открытию и ведению учредительного собрания (конференции) до избрания председательствующего.

3. Участники учредительного собрания (конференции) избирают председательствующего и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительная конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не

менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

4. Учредительное собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении ТОС на соответствующей территории, дает ему наименование, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, утверждает устав ТОС, избирает Совет ТОС.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих граждан (делегатов). Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председательствующим и секретарем собрания (конференции).

5. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

8. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления

1. Граждане, уполномоченные учредительным собранием (конференцией) ТОС, обращаются в Совет депутатов сельского поселения с ходатайством об установлении границ территории, на которой предполагается осуществление ТОС.

Для установления границ территории в Совет депутатов представляется:

- заявление на установление границ;
- схема территории, на которой будет осуществляться самоуправление;
- описание границ территории.

2. Совет депутатов сельского поселения обязан в месячный срок со дня поступления заявления от инициативной группы установить территориальные границы деятельности, в пределах которых предполагается осуществление ТОС, либо предложить другой вариант границ с обоснованием своего решения.

3. В случае утверждения границ территории ТОС граждане, уполномоченные учредительным собранием (конференцией) ТОС, обращаются в администрацию сельского поселения с заявлением о регистрации устава ТОС.

Для регистрации устава ТОС необходимы следующие документы:

- а) заявление;
- б) устав ТОС, утвержденный собранием (конференцией) граждан;
- в) протокол учредительного собрания (конференции), в котором содержатся принятые решения о создании ТОС, о наименовании ТОС, о целях деятельности и вопросах местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, проживающие на территории ТОС;
- г) схема с описанием границ территории ТОС, установленных Советом депутатов сельского поселения;

д) список участников собрания граждан или делегатов конференции с указанием адресов и нормы представительства;
е) в случае проведения конференции - протоколы собраний по выдвижению делегатов.

4. Администрация сельского поселения в месячный срок со дня поступления заявления принимает распоряжение и выдает свидетельство о регистрации устава ТОС или об отказе в регистрации с изложением обоснования своего решения.

Распоряжение администрации сельского поселения об отказе в регистрации ТОС может быть обжаловано в суд.

5. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС в администрации сельского поселения.

9. Устав ТОС

1. Устав ТОС, решение о внесении изменений и дополнений в устав ТОС принимаются на собрании (конференции) граждан большинством в две трети голосов от присутствующих граждан (делегатов).

2. Уставом ТОС определяются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий Совета ТОС;
- порядок принятия решений;
- порядок прекращения осуществления ТОС.

Уставом ТОС могут предусматриваться иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством.

10. Государственная регистрация ТОС

1. ТОС в соответствии с уставом может являться юридическим лицом. В случае если уставом ТОС предусмотрено, что ТОС является юридическим лицом, то оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством.

2. В государственной регистрации ТОС может быть отказано в случае выявления противоречия его устава действующему законодательству. Отказ в государственной регистрации ТОС может быть обжалован в суд.

11. Полномочия ТОС

1. Срок полномочий органов территориального общественного самоуправления - 4 года.

2. Полномочия ТОС определяются:

- законодательством Российской Федерации и Астраханской области;
- Уставом муниципального образования "Началовский сельсовет";
- настоящим Положением;
- уставом ТОС;

- договорами между администрацией сельского поселения и Советом ТОС о передаче территориальному общественному самоуправлению отдельных полномочий сельского поселения за счет средств местного бюджета.
3. В целях осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения ТОС обладает следующими полномочиями:
- 1) защита прав и законных интересов жителей;
 - 2) содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления сельского поселения;
 - 3) в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;
 - 4) работа с детьми:
 - содействие в организации отдыха детей в каникулярное время;
 - содействие в организации детских клубов на территории ТОС;
 - 5) внесение предложений в органы местного самоуправления сельского поселения по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;
 - 6) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью;
 - 7) участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории;
 - 8) информирование населения о решениях органов местного самоуправления сельского поселения, принятых по предложению или при участии ТОС;
 - 9) содействие за соблюдением правил противопожарной и экологической безопасности на территории ТОС;
 - 10) информирование органов санитарно-эпидемиологического и экологического контроля о состоянии территории ТОС;
 - 11) осуществление иных полномочий, предусмотренных правовыми актами и договорами, указанными в части 2 настоящей статьи.

12. Организационные основы ТОС. Собрание (конференция) граждан

1. Высшим органом управления ТОС является собрание (конференция) граждан.
2. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления сельского поселения, Советом ТОС или инициативными группами граждан по мере необходимости, но не реже одного раза в год. В случае созыва собрания (конференции) инициативной группой граждан численность такой группы не может быть менее 10% от числа жителей территории ТОС. Собрание (конференция) граждан, созванное инициативной группой, проводится не позднее 30 дней со дня письменного обращения инициативной группы в Совет ТОС.
3. Собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины граждан, проживающих на территории ТОС.

При численности граждан, проживающих на территории ТОС, более 300 человек проводится конференция граждан. Конференция граждан правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Администрация сельского поселения и граждане (делегаты), проживающие на территории ТОС, уведомляются о проведении собрания (конференции) граждан не позднее чем за 10 дней до дня проведения собрания (конференции).

4. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся:

- установление структуры органов ТОС;
- принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов ТОС, Совета ТОС;
- определение основных направлений деятельности ТОС;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности Совета ТОС;
- принятие решения о прекращении ТОС.

5. Решения собрания (конференции) принимаются большинством голосов присутствующих граждан (делегатов), оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения органов местного самоуправления сельского поселения.

6. Решения собраний (конференций) граждан, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

Решения собраний (конференций) граждан для Совета ТОС носят обязательный характер.

Решения, принимаемые на собраниях (конференциях) граждан, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, не могут носить обязательный характер.

7. Решения собрания (конференции) граждан могут быть обжалованы в суд.

13. Совет ТОС

1. В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению ТОС собрание (конференция) граждан избирает Совет ТОС, обладающий исполнительно-распорядительными полномочиями по реализации собственных инициатив граждан в решении вопросов местного значения.

2. Совет ТОС подконтролен и подотчетен собранию (конференции) граждан.

3. Совет ТОС состоит из 5 человек, избираемых на собрании (конференции) граждан открытым голосованием сроком на 4 года.

4. Членом Совета ТОС может быть избран гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, проживающий на территории ТОС и

зарегистрированный инициативной группой граждан в качестве кандидата в Совет ТОС.

5. Члены Совета ТОС могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления сельского поселения по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории.

6. Полномочия члена Совета ТОС прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы территории ТОС на постоянное место жительства;
- 7) отзыва собранием (конференцией) граждан;
- 8) досрочного прекращения полномочий Совета ТОС;
- 9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 10) в иных случаях, установленных законодательством.

7. Порядок принятия Советом ТОС решений определяется уставом ТОС.

8. Совет ТОС:

- представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;
- оказывает содействие в организации содержания жилищного фонда, благоустройстве территории, в решении социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС;
- осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления сельского поселения;
- осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством, Уставом сельского поселения.

9. Полномочия Совета ТОС прекращаются досрочно:

- в случае принятия собранием (конференцией) граждан решения о роспуске Совета ТОС;
- в случае принятия Советом ТОС решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа членов Совета ТОС;
- в случае вступления в силу решения суда о неправомочности данного состава Совета ТОС.

В случае досрочного прекращения полномочий Совета ТОС созывается собрание (конференция) граждан, на котором избирается новый состав Совета ТОС.

10. Решения Совета ТОС, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

11. Совет ТОС отчитывается о своей деятельности не реже одного раза в год на собрании (конференции).
12. Деятельность Совета ТОС прекращается на основании соответствующего решения собрания (конференции) граждан.

14. Председатель Совета ТОС

1. Совет ТОС возглавляет председатель, избираемый Советом ТОС из своего состава.
2. Председатель Совета ТОС:
 - представляет ТОС в суде, в отношениях с органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, а также в отношениях с гражданами;
 - председательствует на заседаниях Совета ТОС с правом решающего голоса;
 - организует деятельность Совета ТОС;
 - организует подготовку и проведение собраний (конференций) граждан, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;
 - ведет заседания Совета ТОС;
 - информирует администрацию сельского поселения о деятельности ТОС;
 - подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы Совета ТОС;
 - решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции собранием (конференцией) граждан, органами местного самоуправления сельского поселения.

15. Ответственность органов ТОС

1. Ответственность органов ТОС и (или) членов Совета ТОС перед органами государственной власти и органами местного самоуправления наступает на основании вступившего в законную силу решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов Астраханской области, Устава сельского поселения, а также в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения переданных им отдельных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

16. Прекращение деятельности ТОС

1. Деятельность ТОС прекращается на основании соответствующего решения собрания (конференции) граждан либо в соответствии с действующим законодательством.
2. Решение о прекращении деятельности ТОС направляется главе сельского поселения.